

用人单位职业病危害事故应急救援预案编制导则

Guidelines for employers to develop emergency response plan for occupational hazard accidents

2019 - 03 - 13 发布

2019 - 09 - 01 实施

目 次

前言	II
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 应急救援预案编制程序	2
5 应急救援预案体系	3
6 应急救援预案主要内容	3
7 附件	6
附录 A（资料性附录） 应急救援预案编制格式	8
附录 B（资料性附录） 救援用劳动防护用品配备和急救药品参考清单	9

前 言

本标准格式按照GB/T 1.1-2009给出的规则起草。

本标准由江西省应急管理厅提出。

本标准由江西省安全生产标准化技术委员会（JXTC018）归口。

本标准主要起草单位：江西省安全生产科学技术研究中心（江西省工业安全工程技术研究中心）。

本标准主要起草人：李元锋、王建伟、曹丽华、黄同林、熊安平、李海港、李佳、吴鹰翔、熊英、江鑫、郑小龙、郑宇、谭安、余守巍、李华汐、程晓。

用人单位职业病危害事故应急救援预案编制导则

1 范围

本标准规定了用人单位编制职业病危害事故应急救援预案(以下简称应急救援预案)的术语和定义、应急救援预案编制程序、应急救援预案体系、应急救援预案主要内容、附件。

本标准适用于用人单位的职业病危害事故应急救援预案编制工作。

2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件,仅注日期版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB/T18664 呼吸防护用品的选择、使用与维护

GBZ 2.1 工作场所有害因素职业接触限值 第1部分:化学有害因素

GBZ 158 工作场所职业病危害警示标识

GBZ 188 职业健康监护技术规范

AQ/T 9007 生产安全事故应急演练指南

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

用人单位 employers

具有用人权利能力和用人行为能力,运用劳动力组织生产劳动,且向劳动者支付工资等劳动报酬的单位。

3.2

职业病危害 occupational hazard

对从事职业活动的劳动者可能导致的工作有关疾病、职业病和伤害。

3.3

职业病危害事故 Occupational hazard accident

在职业活动中产生和(或)存在的、可能对职业人群健康、安全和作业能力造成不良影响的因素或条件,包括化学、物理、生物等因素因意外而发生的事故。

3.4

职业病危害风险 occupational hazard risk

综合考虑职业病危害因素的危害程度、接触水平、接触时间、接触人数、防护措施、健康效应、管理水平等，通过工程分析等方法识别、评估职业病危害所产生的风险。

3.5

应急救援预案 emergency plan

为有效预防和控制可能发生的职业病危害事故，最大程度减少事故及其造成损害而预先制定的工作方案。

3.6

应急准备 emergency preparedness

针对可能发生的职业病危害事故，为迅速、科学、有序地开展应急行动而预先进行的思想准备、组织准备和物资准备。

3.7

应急响应 emergency response

针对发生的职业病危害事故，有关组织或人员采取的应急行动。

3.8

应急救援 emergency rescue

在应急响应过程中，为最大限度地降低事故造成的损失或危害，防止事故扩大，而采取的紧急措施或行动。

3.9

应急演练 emergency exercise

针对可能发生的职业病危害事故情景，依据应急救援预案而模拟开展的应急活动。

4 应急救援预案编制程序

4.1 概述

用人单位应急救援预案编制程序包括成立应急救援预案编制工作组、资料收集、职业病危害风险评估、应急能力评估、编制应急救援预案和应急救援预案评审6个步骤。

4.2 成立应急救援预案编制工作组

用人单位应结合本单位部门职能和分工，成立以单位主要负责人（或分管负责人）为组长，单位相关部门人员参加的应急救援预案编制工作组，明确工作职责和任务分工，制定工作计划，组织开展应急救援预案编制工作。

4.3 资料收集

应急救援预案编制工作组应收集与预案编制工作相关的法律法规、技术标准、国内外同行业企业职业病危害事故资料，同时收集本单位职业病危害相关技术资料、职业病危害风险识别、职业病危害因素分布、应急资源、社会资源和救治医院等有关资料。

4.4 职业病危害风险评估

主要包括：

- a) 参照 GBZ 2.1 分析用人单位存在的职业病危害因素，确定潜在的职业病危害事故发生源；
- b) 分析可能发生的事故类型及后果；
- c) 评估职业病危害事故的危害程度和影响范围，提出防控措施。

4.5 应急能力评估

在全面调查和客观分析用人单位应急队伍、装备、物资等应急资源状况基础上开展应急能力评估，并依据评估结果，完善应急保障措施。

4.6 编制应急救援预案

依据用人单位职业病危害风险评估以及应急能力评估结果，组织编制职业病危害事故应急救援预案。应急救援预案编制应注重系统性和可操作性，做到与相关部门和单位应急救援预案相衔接。应急救援预案编制格式参见附录A。

4.7 应急救援预案评审

应急救援预案编制完成后，用人单位宜组织评审。评审由用人单位主要负责人组织有关部门和人员进行。应急救援预案评审合格后，由用人单位主要负责人（或分管负责人）签发实施。

5 应急救援预案体系

5.1 概述

用人单位的应急救援预案体系主要由应急救援预案组织架构和现场处置方案构成。用人单位应根据本单位组织管理体系、生产规模、职业病危害因素的性质以及可能发生的事故确定应急救援预案体系。

5.2 应急救援预案组织架构

应急救援预案组织架构是用人单位应急救援预案体系的基础，包括用人单位的应急组织机构及职责、应急救援预案体系、职业病危害因素危害及分布、预警及信息报告、应急响应、保障措施、应急救援预案管理等内容。

5.3 处置措施

处置措施是用人单位根据潜在的不同事故类型，针对具体的场所、装置或设施所制定的应急处置措施，主要包括职业病危害事故风险分析、应急工作职责、应急处置和注意事项等内容。用人单位应根据职业病危害风险评估、岗位操作规程以及危险性控制措施，组织本单位现场作业人员及职业卫生管理等专业人员共同编制处置措施文本。

6 应急救援预案主要内容

6.1 总则

6.1.1 编制目的

简述应急救援预案编制的目的。

6.1.2 编制依据

简述应急救援预案编制所依据的法律、法规、规章、标准和规范性文件等。

6.1.3 适用范围

说明应急救援预案适用的工作范围。

6.1.4 应急救援预案体系

说明用人单位职业病危害事故应急救援预案体系的构成情况，可用框图形式表述。

6.1.5 应急工作原则

说明用人单位应急工作的原则，内容应简明扼要、明确具体。

6.2 职业病危害事故描述

简述用人单位存在或可能发生的职业病危害事故风险种类、发生的可能性以及严重程度及影响范围等。

6.3 职业病危害风险评估

按照职业病危害事故发生的概率、严重程度以及危害大小等方面对职业病危害风险进行评估。主要包括：

- a) 职业病危害因素的风险识别和确定，职业病危害事故发生的区域、地点或装置的名称；
- b) 职业病危害事故发生的可能时间、事故的危害严重程度及其影响范围；
- c) 职业病危害事故前可能出现的征兆。

6.4 应急组织机构及职责

明确用人单位的应急组织形式及组成单位或人员，可用结构图的形式表示，明确构成部门的职责。应急组织机构根据职业病危害事故类型和应急工作需要，可设置相应的应急工作小组，并明确各小组的工作任务及职责。

6.5 预警及信息报告

6.5.1 预警

根据用人单位检测监控系统数据变化状况、职业病危害事故险情紧急程度和发展势态或有关部门提供的预警信息进行预警，明确预警的条件、方式、方法和信息发布的程序。

6.5.2 信息报告

信息报告程序主要包括：

- a) 信息接收与通报。明确 24h 应急值守电话、事故信息接受、通报程序和责任人；

- b) 信息上报。明确事故发生后向上级主管部门、上级单位报告事故信息的流程、内容、时限和责任人；
- c) 信息传递。明确事故发生后向本单位以外的有关部门或单位通报事故信息的方法、程序 and 责任人。

6.6 应急响应

6.6.1 响应程序

根据事故级别的发展态势，描述应急指挥机构启动、应急资源调配、应急救援、扩大应急等响应程序。

6.6.2 处置措施

针对可能发生的职业病危害事故风险、危害程度和影响范围，制定相应的应急救援、应急检测和应急体检（参照GBZ 188）等应急处置措施，明确处置原则和具体要求。主要包括以下内容：

- a) 事故应急处置程序。分局可能发生的事故及现场情况，明确事故报警、各项应急措施启动、应急救援人员的引导、事故扩大及同用人单位应急救援预案的衔接的程序；
- b) 现场应急处置措施。针对可能发生的危险化学品泄露、窒息、急性损伤等，从人员救护、工艺操作、事故控制，消防、现场恢复等方面制定明确的应急处置措施；
- c) 明确报警负责人以及报警电话及上级管理部门、相关应急救援单位联络方式和联系人员，事故报告基本要求和内容。

6.6.3 注意事项

主要包括：

- a) 参照 GB/T 18664 佩戴个人防护器具方面的注意事项；
- b) 使用抢险救援器材方面的注意事项；
- c) 采取救援对策或措施方面的注意事项；
- d) 现场自救和互救注意事项；
- e) 现场应急处置能力确认和人员安全防护等事项；
- f) 应急救援结束后的注意事项；
- g) 其他需要特别警示的事项。

6.6.4 应急结束

明确现场应急响应结束的基本条件和要求。

6.7 信息公开

明确向有关新闻媒体、社会公众通报事故信息的部门、负责人和程序以及通报原则。

6.8 后期处置

主要明确污染物处理、生产秩序恢复、医疗救治、人员安置、善后赔偿、应急救援评估等内容。

6.9 保障措施

6.9.1 通信与信息保障

明确可为用人单位提供应急保障的相关单位及人员通信联系方式和方法，并提供备用方案。同时，建立信息通信系统及维护方案，确保应急期间信息通畅。

6.9.2 应急队伍保障

明确应急响应的人力资源，包括应急专家、专业应急队伍、兼职应急队伍等。

6.9.3 物资装备保障

明确用人单位的应急物资和装备的类型、数量、性能、存放位置、运输及使用条件、管理责任人及其联系方式等内容。

6.9.4 其他保障

根据应急工作需求而确定的其他相关保障措施（如：经费保障、交通运输保障、治安保障、技术保障、医疗保障、后勤保障等）。

6.10 应急救援预案管理

6.10.1 应急救援预案培训

明确对用人单位人员开展的应急救援预案培训计划、方式和要求，使有关人员了解相关应急救援预案内容，熟悉应急职责、应急程序和现场处置方案。如果应急救援预案涉及到社区和居民，要做好宣传教育和告知等工作。

6.10.2 应急救援预案演练

明确用人单位不同类型应急救援预案演练的形式、范围、频次、内容以及演练评估、总结等要求，应急演练参考AQ/T 9007。

6.10.3 应急救援预案修订

明确应急救援预案修订的基本要求，并定期进行评审，实现持续改进。

6.10.4 应急救援预案实施

明确应急救援预案实施的具体时间、负责制定与解释的部门。

7 附件

7.1 有关应急部门、机构或人员的联系方式

列出应急工作中需要联系的部门、机构或人员的多种联系方式，当发生变化时及时进行更新。

7.2 应急物资装备的名录或清单

列出应急救援预案涉及的主要物资和装备名称、型号、性能、数量、存放地点、运输和使用条件、管理责任人和联系电话等。

7.3 规范化格式文本

应急信息接报、处理、上报等规范化格式文本。

7.4 关键的路线、标识和图纸

主要包括：

- a) 警报系统分布及覆盖范围；
- b) 重要职业病危害防护目标、职业病危害因素一览表、分布图；
- c) 应急指挥部位置及救援队伍行动路线；
- d) 疏散路线、警戒范围、重要地点等的标识（参照 GBZ 158）；
- e) 相关平面布置图纸、救援力量的分布图纸等。

7.5 有关协议或备忘录

列出与相关应急救援部门签订的应急救援协议或备忘录。

附 录 A
(资料性附录)
应急救援预案编制格式

A.1 封面

应急救援预案封面主要包括应急救援预案编号、应急救援预案版本号、用人单位名称、应急救援预案名称、编制单位名称、颁布日期等内容。

A.2 批准页

应急救援预案应经用人单位主要负责人（或分管负责人）批准方可发布。

A.3 目次

应急救援预案应设置目次，目次中所列的内容及次序如下：

- 批准页；
- 章的编号、标题；
- 带有标题的条的编号、标题（需要时列出）；
- 附件，用序号表明其顺序。

A.4 印刷与装订

应急救援预案推荐采用A4版面印刷，活页装订。

附 录 B
(资料性附录)
救援用劳动防护用品配备和急救药品参考清单

B.1 救援用劳动防护用品配备和急救药品参考清单

救援用劳动防护用品配备清单见表B.1，急救箱救援药品配备参考清单见表B.2。

表B.1 救援用劳动防护用品配备表

名称	种类	常用数	备用数
过滤式防毒面具	送风隔离式全脸防毒面具	与救援人数相同	2套
防护服 防护手套 防护靴	聚乙烯类材料	与救援人数相同	2套
呼吸器	正压式空气呼吸器	与救援人数相同	2套
手电筒	防爆强光	与救援人数相同	2套
注：救援用防护用品应存放在应急库。			

表B.2 急救箱救援药品配备参考清单

药品名称	储存数量	用途	保质（使用）期限
医用酒精	1瓶	消毒伤口	
新洁尔灭酊	1瓶	消毒伤口	
过氧化氢溶液	1瓶	清洗伤口	
0.9%的生理盐水	1瓶	清洗伤口	
2%碳酸氢钠	1瓶	处置酸灼伤	
2%醋酸或 3%硼酸	1瓶	处置碱灼伤	
解毒药品	按实际需要	职业中毒处置	有效期内
脱脂棉花、棉签	2包、5包	清洗伤口	
脱脂棉签	5包	清洗伤口	
中号胶布	2卷	粘贴绷带	
绷带	2卷	包扎伤口	
剪刀	1个	急救	

表 B.2 急救箱救援药品配备参考清单（续）

镊子	1 个	急救	
医用手套、口罩	按实际需要	防止施救者被感染	
烫伤软膏	2 支	消肿/烫伤	
保鲜纸	2 包	包裹烧伤、烫伤部位	
创可贴	8 个	止血护创	
伤湿止痛膏	2 个	淤伤、扭伤	
冰袋	1 个	淤伤、肌肉拉伤或关节扭伤	
止血带	2 个	止血	
三角巾	2 包	受伤的上肢、固定敷料或骨折处等	
高分子急救夹板	1 个	骨折处理	
眼药膏	2 支	处理眼睛	有效期内
洗眼液	2 支	处理眼睛	有效期内
防暑降温药品	5 盒	夏季防暑降温	有效期内
体温计	2 支	测体温	
急救、呼吸气囊	1 个	人工呼吸	
雾化吸入器	1 个	应急处置	
急救毯	1 个	急救	
手电筒	2 个	急救	
急救使用说明	1 个		